



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ДОКЛАД

от съгласувателна среща апелативен район Бургас

На 20.04.2022 г. в гр. Бургас се състоя съгласувателна среща по подпроектна дейност 5 „Съгласувателна политика и обсъждане сред професионалната общност“ по Проект № BG05SFOP001-3.003-0135, с наименование „Българската адвокатура – силна и обновена“, който се финансира по Оперативна програма „Добро управление“ по Процедура BG05SFOP001-3.003 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ чрез подбор „Граждански контрол върху реформата в съдебната система“.

На срещата присъстваха адвокати съгласно приложен списък, сред които и членове на Адвокатския съвет на Адвокатска колегия Бургас.

Срещата започна в 11:00 часа и приключи в 14:00 часа.

В началото присъстващите бяха запознати накратко с предлаганите нови решения по всяка една от частите на концепцията.

В хода на обсъжданията по изготвената Концепция за нов закон за адвокатурата бяха направени следните предложения:

Относно придобиването на правоспособност като адвокат

Присъствалите на дискусиата адвокати виждат проблем за 6 месечното въвеждащо обучение за юристите с опит. Сроковете да бъдат диференцирани в зависимост от опита им. Изпитът да е след стажа за младшите адвокати. Тези със стаж да преминат през въвеждащо обучение и изпит. Да се предвиди право на избор на кандидат-адвоката на кой вид изпит да се яви - по наказателноправни, гражданскоправни или



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

публичноправни науки. И след като е издържал изпита, да бъде записано в регистъра в коя област практикува.

При последващо вписване в АК, след прекъсване повече от 5 години следва да положат изпит, без стаж. Ако прекъсването е за по-кратък срок – да няма изпит.

Да се предвидят еднакви критерии за провеждането на стажа, за да се избегне провеждането му проформа.

Таксите за вписване трябва да се определят от ОСА в съответната колегия.

Да се предвидят 3 вида актуални състояния на адвоката – статус, който да се вписва в регистъра - активен, суспендиран и лишен от адвокатски права. Ако едно лице е било адвокат, трябва да остане вписан в регистъра поне 5 години след заличаването му и при направена справка да е видно, че е заличен адвокат.

В хипотезата временно преустановяване да бъде това отразено в регистъра и ако преустановяването е под 5 год. да може без изпит да си възобнови членството. А след 5 год. преустановяване го заличаваме и ако иска да се впише наново следва да се яви на изпит. Временно преустановилите адвокатска дейност адвокати да не плащат членски внос и да запазват възможността да възобновят дейността си в кратък срок от прекъсването.

Несъвместимост- да остане сегашната уредба.

Относно застраховката за професионална отговорност се изрази становище, че няма да сработи дисциплинарна отговорност при липса на застраховка, защото производството е много дълго, а адвоката ще продължи работи без застраховка. Липсата на застраховка и неплащането на членски внос да водят до временно преустановяване на членството и в регистъра да излиза с такъв статут и това лице да не може да практикува. За целта да има решение на АС. Това да не е дисциплинарно наказание.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



Ако това положение /на неплащане и несклучване на застраховка/ продължи повече от 12 месеца – адвокатът да се заличи от регистъра.

Да се регламентират по-прецизно правомощията на адвокатския сътрудник. Да се задължат да пазят адвокатска тайна, да се задължат да пазят документи, парични средства, които са им поверени, да се прецени каква част от правата и задълженията на адвоката следва да важат за адвокатския сътрудник. Да се дефинират ясно правата и задълженията на адвокатския сътрудник спрямо съдилищата.

Адвокатските дружества – да останат по сегашната регламентация с регистрация само в адвокатския регистър или да се води специализиран регистър за адвокатските дружества в Агенция по вписванията. Адвокатските дружества да са задължени да публикуват ГФО в адвокатския регистър. Да има обща препратка към ТР, който да урежда неуредените в закона за адвокатурата случаи.

Адвокатските клонове да не плащат членски внос и в друга АК.

Наименованията на адвокатските дружества да са само с фамилно/бащино име.

Упражняване на адвокатска професия – да се предвиди изключителна адвокатска дейност да бъде представителството в производства – искиви, изпълнителни и охранителни при материален интерес над 10 МРЗ., като участието на адвоката да се изразява в приподвисване на съответния акт.

При упълномощаването на адвокат да отпадне общото упълномощаване за „цялото производство“. Лицето, като се откаже от адвоката, да е длъжен да уведоми както органа, пред който адвоката го е представлявал, така и самия адвокат. Да се предвиди възможност да се уведоми органа и от адвоката за отказа или оттеглянето и това да прекратява упълномощаването на адвоката и съда да се задължи да уведоми страната. Същото да важи и за клиента.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



Да се регламентират основните права и задължения на страните по договора за правна услуга. Да се предвиди изрично, че е право на преценка на адвоката дали да жали напр. едно определение, защото сроковете са много кратки и има много случаи, в които адвоката е получил книгата по делото, но не може да се свърже с клиента си, а после да му се дължи възнаграждение за извършената от него работа.

Да се предвиди какво става с книгата и клиентелата на починалия адвокат. Удачно е книгата да преминават на съхранение при друг адвокат, определен от АС, а ако не се намери съгласен, тогава да ги приема АС.

Относно минималните адвокатски възнаграждения се изрази становище, че би се нарушило конкурентното право ако ВАДвС приема минималния размер на адвокатските възнаграждения. Затова е необходимо да се подсигурим с държавна санкция – само така се приема, че заложените размери са пропорционални и съобразени с обществения интерес. Основните принципи за формирането им трябва да се зложат в закона. Да се предвидят критериите, за които говори СЕС. Ако са ясно разписани ще позволят да се приеме Наредбата за законосъобразна, но това е също много спорно. Не може да се изведе еднозначен извод, но има вероятност да се възприеме от СЕС. Така Наредбата ще е при ясно разписани рамки на законовата делегация. Наредбата за адвокатските възнаграждения и ЕК трябва да се приемат от ОСАС с изрично разписани правила.

Или да се приема от МП по предложение на ВАДвС, като по този начин се постига баланс. Да има изрично предвидени случаи, в които ще се договаря възнаграждение под минимума – напр. Когато адвокат води множество еднотипни дела на същия клиент, когато адвоката е в регион, в който средната работна заплата в страна, видно от сайта на НСИ е много ниска.

Когато говорим за тарифа – критерий да са фиксирани мин да бъдат приложими за района на София и при средния доход за София, а адвокатите в други региони да имат право да договарят под минимума.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



Относно възнаграждението, уговорено като резултативен хонорар се направи предложение да се присъжда на адвоката директно от съда в случай, че в договора за правна помощ е предвиден такъв и условието, с което е обвързан се е сбъднало /напр. спечелване на делото/, за да бъде част от разноските на страната с право за присъждането ѝ.

Клиентска сметка – трябва да се предвиди сериозна уредба, за да се разграничат личните от служебните средства. Да се разпише, че една клиентска сметка се води на името само на един клиент, който при възможност да се впише като подтитуляр. Да се спази логиката на законодателя – заповед да не се допуска само за задължения на самия адвокат, като сметката да подлежи на заповед за задължения на съответния клиент. Да се предвиди издаването на банкова карта /пластика/ и по адвокатските сметки и тази сметка да се третира като обикновена банкова сметка.

Адвокатската застраховка трябва да е разписана задължително в закона, като именно в него да се предвиди минимума, различен от този в Кодекса за застраховането. Да се уреди императивно в Закона въпроса за ретроактивното покритие, както е уредено в ЗУТ относно архитекти, проектантите и строители.

Адвокатската отговорност може да е договорна или деликтна, но не може да се дефинира изначално, като полицата ни пази и от двете. За да не сключваме две застраховки – да се допълни предмета на застраховката за професионална отговорност, която да покрива и деликта и отговорността за материални ценности.

Адвокатски колегии

Да отпадне изискването за макс 2000 члена в една колегия, а да се предвиди възможност да се създаде втора колегия в един съдебен район, като се разпише конкретна процедура, да нотифицират, като съответния



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ИНСТИТУТ
за
право и правосъдие



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

процент от имуществото на колегията се местят в патримониума на новата колегия.

Да се предвиди за София две колегии – СГС и СОС.

Органи

Адвокатурата да е използваната дума – Адвокатурата е ЮЛ, в което членуват адвокатите в страната. ВАДвС да е изпълнителен орган. Председателят на ВАДвС трябва да има чисто представителни функции за адвокатурата, но бидейки несамостоятелен орган да се избира от членовете на ВАДвС. Само членовете на ВАДвС да се избират. Състава на ВАДвС да се формира на квотен принцип, но е достатъчно всяка една колегия да има 1 член представител, който да се избира на преки избори от състава на съответната колегия. Правото на глас на всеки един от членовете във ВАДвС да е съобразен на процентен принцип, съразмерно с броя на членовете на АК, чийто представител е – така всяка колегия ще има съответната тежест в ВАДвС.

Изборите да са електронни – да се види наредбата за изборите за съдиите и практиката по нея. В един избор да са всички органи, които да са с един и същ мандат. Обжалванията да са в административните съдилища, без втора инстанция, по седалище на АК.

Правомощия на ОСА – какво правим в случай на оставка от член на орган. Да се предвиди след като има оставка, да не е необходимо приемането ѝ.

Мнозинство - 2/3 от делегатите, а не от членовете на АК. Да не се предвиждат 2 кворума – и на председателите и на делегатите.

ОСАС – ВАДвС има една изрична компетентност и в правомощията на ОСАС да се предвиди остатъчна компетентност.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



Контролният съвет- да извършва контрол за стопанисването на имуществото на АК и правомощие да отменя взетите от АС незаконосъобразни решения.

Да се правят извънредни избори както за органи, така и за делегати, така и за един член на орган, когато е необходимо.

Да се прецизират сроковете за изборните комисии – веднага да се известяват имената на членовете ѝ.

Да се предвиди дуално гласуване – и електронно и хартиено - по избор на гласувания адвокат.

Да отпадне кворума при изборите.

Да се прецизира формулировката за адвокатската реклама, като се заложи ограничение само относно неразгласяването на адвокатската тайна.

Дисциплинарната отговорност

Да се прецизира отговорността - да се предвиди едното от двете –или се разпишат конкретни състави на дисциплинарни нарушения, за които да се предвидят конкретни нарушения или да се разпише общо, че всяко нарушение на задълженията на адвоката е дисциплинарно нарушение.

Да отпадне предвиденото в сега действащия закон за възможността за извършване на дисциплинарно нарушение от адвокат, действащ като орган.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



Да отпадне предвиждането, че неплащането на членски внос и несклучването на задължителна застраховка „Професионална отговорност“ представляват дисциплинарни нарушения.

При незаконосъобразна реклама – да подлежи на дисциплинарна отговорност. Рекламата е добре разписана в Калифорнийската адвокатската колегия и би могло да се взаимства.

Приема се, че заложеното в концепцията „Сериозно нарушение“ е техническа грешка.

Размера на глобата – от 1 до 5 МРЗ. Да е фиксирана към МРЗ, какъвто и размер да се предвиди, защото МРЗ е обективен пазарен измерител.

Дисциплинарното производство - да има общо препращане към НПК.

Пострадалото лице не е страна, а е само сигналподател, защото в действителност пострадалото лице е самата адвокатура. Засегнатото лице може да си търси правата по съдебен ред. Всеки има правото да се представлява от адвокат, следователно и наказания адвокат може.

Разноските в дисциплинарното производство - 410 от ГПК да отпадне. Да се вади директно ИЛ - ДП е специално производство, въз основа на което се вади директно ИЛ.

Правомощия ДС – да се разпише в закона, че отчета на ДС има задължителни реквизити – брой на делата, основания и изход и да не се приема само ако не е представен в утвърдената форма. Ако не се предвиди форма на отчета, да не се предвижда приемането му, а само докладването му, защото ДС трябва да е независим. Много е важен въпроса с бюджета на ДС, защото първото условие, за да е независим орган е наличието на самостоятелен бюджет. Работещ вариант е АК да правят отчисления при фиксиран в закона размер. Възприема се идеята ДС да са на апелативен район. Издръжката се осъществява с отчисления в размер на 15% или друг



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



размер – така няма да има съмнение за независимостта. Трябва да се направи добър разчет, за да се бюджетира правилно.